

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта*

1. Общая информация

1. Наименование проекта нормативного правового акта (далее – проект акта):

Проект Закона Новосибирской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».

2. Разработчик проекта акта, в том числе контактные данные:

Министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области.

Контактное лицо, телефон: Бондаренко Ольга Викторовна, тел. (383) 222 29 60.

Адрес почтовый: 630007, г. Новосибирск, Красный проспект, 18, министерство природных ресурсов и экологии Новосибирской области;

Адрес электронной почты: boov@nso.ru.

3. Обоснование наличия у разработчика полномочий на принятие нормативного правового акта, проект которого разработан, а если проект акта разработан для его принятия иным органом, лицом – обоснование наличия таких полномочий у такого органа, лица:

Статья 82 Лесного кодекса Российской Федерации;

Закон Новосибирской области от 11.06.2008 № 238-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Новосибирской области в сфере лесных отношений».

4. Ссылка на соответствующую страницу ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области», где размещены документы о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:
<http://dem.nso.ru/lawandpara/78cfd1c6-7905-48bc-96b4-54f5212db7d0>.

* В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Новосибирской области, установленным постановлением Губернатора Новосибирской области от 17.01.2017 № 2, сводный отчет подписывается разработчиком и размещается на странице ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» в формате pdf.

II. Сведения о проведении публичных консультаций

1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта: публичные консультации проводились;

даты проведения публичных консультаций: 31.01.2019 по 11.02.2019

2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету: публичные консультации не проводились;

III. Описание проблем, для решения которых разработан проект акта, и предлагаемого регулирования

1. Описание проблем, негативных эффектов и их обоснование:

Таблица 1

№ п/п	Проблема (сущность проблемы)	Характер проблемы	Негативные эффекты	Обоснование негативных эффектов
1	Отсутствует система мер по проверке легальности осуществления деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном виде, по приему не переработанной древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемую юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.	В настоящее время на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность по закупке и продаже древесины, не возложено обязанности по проверке законности ее приобретения	Рост нелегального оборота древесины.	Легализация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по приему и отгрузке древесины.
2	Отсутствует ответственность за нелегальное осуществление	Индивидуальные предприниматели и юридические лица незаконно	Рост нелегального оборота древесины.	Легализация юридических лиц и

деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном виде, или не переработанном виде, по приему древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемую юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.	осуществляют деятельность по приему и отгрузке древесины не опасаясь быть привлеченным к ответственности за незаконную деятельность.	индивидуальных предпринимателей, осуществляющих незаконную предпринимательскую деятельность по приему и отгрузке древесины.
--	---	--

2. Описание способов решения заявленных проблем, применяемых в других субъектах Российской Федерации (странах), в том числе без введения предлагаемого регулирования:

Таблица 2

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем		Наименование субъекта РФ (страны)	Источник данных (название статьи нормативного правового акта, адрес страницы сайта)
	№ способа	Описание способа		
Отсутствует система мер по проверке легальности осуществления деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном виде, или не переработанном виде, по приему древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемую юридическими лицами или	1	Разработка нормативно-правового акта, регулирующего пункты приема и отгрузки древесины.	Иркутская область	Закон Иркутской области от 30.11.2016 № 100-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области».
			Читинская область	Закон Читинской области от 19.09.2007 № 992-ЗЧО «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки

индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.			древесины на территории Читинской области». Закон Еврейской автономной области от 03.07.2018 № 281-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Еврейской автономной области».
Отсутствует ответственность за нелегальное осуществление деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном виде, по приему переработанной древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемому юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.	2	Установления административной ответственности за нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области	
Томская область		Забайкальский край	Закон Забайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (статья 36 «Нарушение требований закона Забайкальского края к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края»). Закон Томской области от 26.12.2008 № 295-ОЗ «О Кодексе Томской области об административных правонарушениях» (статья 4.7 «Нарушение требований, установленных Законом Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории

			Красноярский край	томской области»).
				Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях» (статья 4.5 «Нарушение требований к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, а также транспортировка древесины без необходимых документов»).

3. Описание иных способов решения заявленных проблем, в том числе без введения предлагаемого регулирования. Помимо способов, описанных в таблице 2, заявленные проблемы могут быть решены также иными способами (в том числе без введения нового регулирования):

Таблица 3

Наименование проблемы с указанием номера (из таблицы 1)	Способ решения заявленных проблем*		Примечания
	№ способа	Описание способа	
Отсутствует система мер по проверке легальности осуществления деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или не переработанном виде, по приему древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемому юридическими лицами или индивидуальными	---	---	---

* Необходимо включить, в том числе, все способы решения проблем, которые содержались в уведомлении, а также были предложены в ходе публичных консультаций по такому уведомлению (если уведомление составлялось).

предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.			
Отсутствует ответственность за нелегальное осуществление деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или не переработанном виде, по приему древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемую юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.	---	---	---

4. Предлагаемое разработчиком проекта акта регулирование.

4.1. Описание предлагаемого регулирования:

Разработка нормативно-правового акта, регулирующего деятельность пунктов по приему и отгрузке древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» предложено установить порядок организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, порядок приема и отгрузки древесины в пунктах приема и отгрузки древесины и организации учета движения древесины. Для этого при совершении операции с древесиной в пункте приема и отгрузки необходимо обеспечить наличие документов, подтверждающих совершение операций, и ведение журналов учета, в которых эти операции отражаются. Устанавливается обязанность владельца пунктов приема и отгрузки древесины ежемесячного представления в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в сфере лесных отношений, отчета о принятой и отгруженной древесине.

Наличие указанных в проекте закона документов в пункте приема и отгрузки древесины позволит проверить количество древесины, находящейся в обращении, легальность поступления (основания заготовки – договор аренды лесного участка, договор купли-продажи лесных насаждений, государственный контракт на выполнение работ по

охране, защите и воспроизводству лесов), т.е. определить законность и место заготовки древесины, соответствие разрешенного объема заготовленной древесины фактическому.

Проектом закона предусмотрено внесение в Закон Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» изменений, устанавливающих административную ответственность за нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.

Принятие проекта закона будет иметь также положительный экономический эффект для предпринимательства в лесной сфере Новосибирской области, поскольку устранит недобросовестную конкуренцию со стороны нелегальных лесозаготовителей. Сокращение количества незаконных рубок позволит увеличить объемы передачи лесных участков в аренду и лесных насаждений по договорам купли-продажи, что, соответственно, повлечет увеличение платежей в бюджет от использования лесов.

4.2. Обоснование выбора предлагаемого регулирования (выбранных способов решения проблемы) в сопоставлении с иными возможными способами решения проблем:

Проблема № 1: В ряде субъектов Российской Федерации (Иркутская область, Читинская область, Еврейская автономная область и другие) приняты соответствующие региональные законы, регламентирующие организацию деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, действующим на протяжении длительного времени и показали свою эффективность.

Проблема № 2: В ряде субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Томская область, Красноярский край и другие) в региональных законах, устанавливающих ответственность за совершение административных правонарушений, предусмотрена административная ответственность за нарушение порядка, требований к деятельности пунктов приема и отгрузки древесины.

5. Цели регулирования:

Таблица 4

№ п/п	Цели предлагаемого регулирования (со ссылкой на номер проблемы из таблицы 1)	Индикаторы достижения целей; актуальные значения индикаторов	Прогнозируемые значения индикаторов
-------	--	--	-------------------------------------

1	1	Принятие закона Новосибирской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области».	Сентябрь 2019 – закон Новосибирской области принят
2	2		

6. Описание способа расчета (оценки) значений индикаторов достижения цели предлагаемого регулирования. Значения индикаторов, приведенных в таблице 4, рассчитываются следующим образом и с получением информации из следующих источников: значение индикатора не рассчитывается.

7. Описание программ мониторинга.

Для текущей оценки достижения целей предлагаемого регулирования (в том числе, при необходимости, для предварительной оценки достижения целевых значений индикаторов) со следующей периодичностью будут проводиться следующие программы мониторинга: не предполагается проведение мониторинга.

8. Иные способы (методы) оценки динамики достижения целей предлагаемого регулирования: отсутствуют.

9. Иные сведения, которые, по мнению разработчика акта, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют.

10. Описание рисков решения проблем выбранным способом и рисков наступления соответствующих негативных последствий: отсутствуют.

IV. Заинтересованные лица и воздействие на них предлагаемого регулирования

1. Основные группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием:

Наименование групп субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	Оценка количества на стадии разработки проекта акта	Источники данных
Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по закупке и продаже древесины.	20	Лесной паспорт муниципального района Новосибирской области

2. Устанавливаемые или изменяемые обязанности субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности:

Таблица 6

Содержание новой (изменяемой) обязанности	Порядок организации исполнения	Оценка расходов субъектов (включая периодичность, если применимо)
Наименование группы субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности в соответствии с таблицей 5		
Постановка на учет пунктов приема и отгрузки древесины.	Подача заявления в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в области лесных отношений.	Расходы, связанные с постановкой на учет пункта приема и отгрузки древесины в областном исполнительном органе государственной власти Новосибирской области, уполномоченном в области лесных отношений.
Ведение журналов учета операций по приему и отгрузке древесины.	Внесение в журналы учета операций по приему и отгрузке древесины информации об операциях с древесиной	---
Представление ежемесячной отчетности о принятой и отгруженной древесине	Представление ежемесячной отчетности о принятой и отгруженной древесине в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области.	Расходы, связанные с представлением ежемесячной отчетности о принятой и отгруженной древесине в областной исполнительный орган государственной власти Новосибирской области, уполномоченный в области лесных отношений.

	уполномоченный в сфере лесных отношений.	
--	--	--

3. Оценка иных расходов субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 7

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов (включая периодичность, если применимо)
1	Административная ответственность за несоблюдение положений порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области (статья 5 проекта закона)	Административный штраф	1. Нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет, снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области - влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридическое лицо – от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей. 2. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей; на юридическое лицо – от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. 3. Нарушение порядка приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области, - влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридическое лицо – от пятидесяти тысяч до

		ста тысяч рублей. 4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного пунктом 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере от пятидесяти тысяч до шестидесяти тысяч рублей; на юридическое лицо – от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей. Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как должностные лица.*
--	--	--

** Вид административного наказания, его размер за нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет, снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области, порядка приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области установлен с учетом анализа региональных законов (Забайкальский край, Томская область, Красноярский край и другие) регулирующих аналогичные правоотношения.*

4. Полномочия органов государственной власти Новосибирской области/органов местного самоуправления, устанавливаемые или изменяемые предлагаемым регулированием, и оценка расходов на их реализацию:

Таблица 8

Полномочие	Характер воздействия (установление/изменение/отмена)	Предполагаемый порядок реализации	Расходы областного/муниципального бюджета
Наименование органа государственной власти/органа местного самоуправления			
Постановка на учет пунктов приема и отгрузки древесины.	Областной исполнительный орган государственной власти	декабрь 2019	Реализация полномочия будет обеспечена в рамках лимитов

	Новосибирской области, уполномоченный в области лесных отношений.		бюджетных обязательств, установленных исполнителю государственной Новосибирской области, уполномоченный в области лесных отношений.
--	---	--	---

5. Оценка иных расходов бюджета Новосибирской области, связанных с введением предлагаемого регулирования:

Таблица 9

№ п/п	Положение проекта акта, реализация которого может потребовать расходы	Вид расходов	Оценка расходов бюджета (включая периодичность, если применимо)
---	---	---	---

6. Оценка возможных поступлений в областной бюджет/бюджеты муниципальных образований:

Таблица 10

Уровень бюджета бюджетной системы	Источник поступлений	Количественная оценка и периодичность возможных поступлений в соответствующий бюджет
Областной бюджет Новосибирской области-	Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность по закупке и продаже древесины в нарушение порядка организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области	Уплата предпринимателем, юридическим лицом административного штрафа, за совершение административного правонарушения, предусмотренного Законом Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ «Об административных правонарушениях в Новосибирской области» в части нарушения порядка организации деятельности пунктов

		приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области.
--	--	--

7. Обоснование количественной оценки поступлений в соответствующий бюджет: отсутствуют.

V. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкуренции в Новосибирской области в регулируемой сфере деятельности

1. Положения, которые могут отрицательно воздействовать на состояние конкуренции:

Таблица 10

№ п/п	Положение, которое может отрицательно воздействовать на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте акта	
		Есть /нет	Ссылка на положение
1	Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности		
1.1	Предоставляет преимущество по продаже товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъекту (группе субъектов) предпринимательской деятельности	нет	---
1.2	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	---
1.3	Вводит требование по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	да	статья 2 проекта закона Новосибирской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области и о внесении изменений в Закон Новосибирской области «Об административных правонарушениях в Новосибирской области»
1.4	Создает географический барьер, ограничивающий возможность субъектов предпринимательской деятельности продавать товары, выполнять работы, оказывать услуги	нет	--

2	Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию		
2.1	Ограничивает возможность субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	нет	--
2.2	Ограничивает свободу субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг	нет	--

2. Обоснование необходимости введения указанных разработчиком положений (при наличии):

Необходима система мер по проверке легальности осуществления деятельности по приему древесины и ее последующей отгрузке в переработанном или не переработанном виде, по приему древесины и ее последующей реализации, предоставлению услуг по хранению и (или) отгрузке древесины осуществляемую юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями на пунктах приема и отгрузки древесины на территории Новосибирской области, а также введение административной ответственности за осуществление указанной деятельности нелегально.

3. Расчет риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции:

Количество лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность в регулируемой сфере, составляет 20 (источник: Лесной паспорт муниципального района Новосибирской области). Из них соответствуют требованиям предлагаемого регулирования либо имеют возможность соответствовать им 20 (100 % от указанного количества, доля).

Вводимое регулирование, в соответствии с нижеследующим порядком расчета, обладает низкой степенью риска отрицательного воздействия на состояние конкуренции.

Таблица 11

Доля лиц, указанных в пункте 3 раздела V сводного отчета	Степень риска отрицательного воздействия		
	Высокая	Средняя	Низкая
менее 50 %	+		
от 50 до 80 %		+	
более 80 %			+

VI. Обоснование необходимости установления переходного периода или отсрочки вступления в силу нормативного правового акта

Закон вступает в силу через 180 дней после дня его официального опубликования.

В течение этого времени будут разработаны и утверждены постановления Правительства Новосибирской области:

- О Порядке организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины, постановки на учет, снятия с учета пунктов приема и отгрузки древесины;*
- О Порядке составления прямо-сдаточных актов, ведения книги учета прямо-сдаточных актов и журнала регистрации отгружаемой древесины, форма и порядок представления отчета о принятой и отгруженной древесине.*

Постановка на учет пунктов приема и отгрузки древесины, действующих на момент вступления в силу Закона, осуществляется в течение тридцати календарных дней со дня вступления его в силу.

Министр
природных ресурсов и экологии
Новосибирской области



/А.А. Даниленко/